

Утвержден

Решением Комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по транспорту

Протокол от 11.12.2024г. № 3-2024

Предложения в план работы Комитета по транспорту на 2025 год

№ п/п	Наименование вопроса	Ответственные за подготовку материалов	Примечание	Срок рассмотрения вопроса
1.	О внедрении Аудита технических заданий и смет на ПИР по государственным контрактам.	Клочихин И.И.		1 квартал
2.	О внесении изменения в Федеральный закон 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части переоформления свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.	Кумбарули С.Г.	<p>В настоящее время в действующем законодательстве РФ, в том числе на федеральном и региональном уровнях регулирующие вопросы организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом имеет правовой пробел, который не имеет правового урегулирования.</p> <p>Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок, переоформлению свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок регулируются Федеральным законом 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении</p>	1 квартал

			<p>изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 220-ФЗ).</p> <p>Данный правовой пробел касается переоформления свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданное индивидуальному предпринимателю который входит в состав общества с ограниченной ответственностью и в качестве вклада в его уставной капитал вносит свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.</p> <p><u>Пункт 2 статьи 19</u> Федерального закона № 14-ФЗ от 08.02.1998 "Об обществах с ограниченной ответственностью" регулирует вопрос об увеличении его уставного капитала на основании заявления третьего лица о принятии его в общество и внесении вклада, которое принимается всеми участниками общества единогласно.</p> <p>В соответствии с <u>пунктами 1, 2 статьи 15</u> Федерального закона № 14-ФЗ от 08.02.1998 "Об обществах с ограниченной ответственностью" оплата долей в уставном капитале общества может осуществляться деньгами, ценными бумагами, другими вещами или имущественными правами либо иными имеющими денежную оценку правами. Исходя из системного толкования указанных норм закона свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок рассматривается как имеющее денежную оценку права и может быть внесено в качестве вклада в уставный капитал общества.</p> <p>Часть 7 статьи 27 Закона № 220-ФЗ 7 предусматривает, что свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданное юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, подлежит переоформлению в случае продления срока его действия, изменения в установленном порядке маршрута регулярных перевозок, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в</p>	
--	--	--	--	--

			<p>случае изменения места жительства, и (или) фамилии, и (или) имени, и (или) отчества индивидуального предпринимателя, изменения состава участников договора простого товарищества в связи со смертью одного из участников такого договора.</p> <p>Вместе с тем из совокупного толкования части 7 статьи 27 Закон № 220-ФЗ следует, что свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок не может быть переоформлено, в случае внесения его в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью, так как указанный случай не относится по действующему гражданскому законодательству РФ к реорганизации юридического лица в форме преобразования.</p> <p>Данный правовой пробел должен быть устранен с внесением соответствующих изменений в действующее законодательство РФ, так как он мешает дальнейшему развитию предпринимательской деятельности в РФ.</p> <p>Кроме этого предложение будет способствовать объединению ранее раздробленного бизнеса в рамках оптимизации налогообложения.</p>	
3.	О практике контрольно-надзорных органов в разных регионах в привлечении перевозчиков к ответственности по малозначительным нарушениям, в последствии отмененным, но ведущим к штрафам и к лишению свидетельств.	Шадуя Е.В.		1 квартал
4.	О направлениях, финансовых показателях поддержки Государственной транспортной лизинговой компанией организаций сектора малого и среднего предпринимательства в целях обновления автобусного парка.	Стерлягов А.М.		1 квартал
5.	О доступных кредитных программах, лизинге, программе рефинансирования лизинга и кредитов по действующим договорам.	Рудич А.А.	С целью обеспечения стабильности транспортной отрасли и минимизации негативных рисков и факторов, срочно требуется внедрение программ финансирования и рефинансирования с средствами государственного участия на льготных условиях со ставками от 2 до 11% годовых без скрытых и иных комиссий.	1 квартал

		<p>При этом, возможность обеспечения (покрытия) рисков финансовых компаний с участием средств региональных гарантийных организаций (Региональных фондов МСП, МСП-Банка). Возможность участия ГТЛК (Государственной транспортной лизинговой компании) в программах льготного финансирования (от 2 до 11% годовых) транспортных средств и спецтехники для коммерческих предприятий.</p> <p>В текущих экономических и финансовых условиях, новые и малые транспортные компании обеспечивающие регулярные перевозки пассажиров по межрегиональным маршрутам испытывают сильное финансовое давление по действующим договорам, с связи с малой загрузкой на рейсах и сезонного падения пассажиропотока. Фактически с 15 января по конец апреля, после, с октября по 15 декабрь (итого 6 месяцев в году), перевозки пассажиров по межрегиональным маршрутам являются убыточными. Высокие комиссии и дополнительные услуги автовокзалов от 26 до 35% от чека, критично-высокая ставка ЦБ сделали отрасль убыточной и созданы условия сокращения участников рынка. Это в свою очередь отразится на регулярности маршрутных рейсов и социальной напряженности в обществе. В том числе, невозможности ТК обсуживать финансовые и иные обязательства.</p> <p>В связи с этим, обновление подвижного состава в будуще 2-3 года, будет невозможным без участия государства и обеспечения финансовой стабильности транспортных предприятий обеспечивая льготное финансирование и программы рефинансирования по льготной % ставке по действующим договорам лизинга и иных форм заимствования.</p>	
--	--	--	--

			<p>Так же, в период сезонного падения пассажиропотока, предприятиям не хватает собственных оборотных средств, что создает условия для сокращения количества рейсов по межрегиональным маршрутам. В связи с высокой финансовой нагрузкой на отрасль, требуется внедрение программ кредитования (возобновляемые кредитные линии, овердрафт) на льготных условиях, предложение такое: ставка ЦБ + (плюс) % дохода финансовой организации – (минус) 10% (средства субсидии). Что обеспечит возможность заимствований по % ставке ниже ставки рефинансирования, тем самым гарантированную поддержку транспортной отрасли.</p>	
6.	О развитие системы дорожного сервиса, в том числе инфраструктуры для зарядки электромобилей.	Клочихин И.И.		2 квартал
7.	О рассмотрении (презентация) существующих Федеральных программ для развития городских агломераций с целью участия и продолжения ремонта городских дорог и дорожной инфраструктуры при окончании «Безопасных качественных дорог». Альтернатива выделенным полосам для общественного транспорта в часы пик при невозможности их строительства.	Шадун Е.В.		2 квартал
8.	Об обязательном включении членов/руководителей Ассоциаций участников транспортной отрасли, бизнес-объединений в рабочие советы и группы в Региональных Министерствах (в межведомственные рабочие группы, в комиссии и рабочие группы управляющих советов, в комиссии и рабочие группы общественных советов.)	Рудич А.А.	<p>Настоящее требование изложено в Федеральном законе от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», при этом, не выполняется везде, особенно в новых субъектах РФ. Требуется ускорить процесс, возможно, путем Постановления правительства с конкретными сроками исполнения субъектами.</p>	2 квартал

9.	О временной приостановке выпуска карт ЕСТР (соглашение о грузовых и пассажирских перевозках на территории европейских стран) в связи с введением пятого и шестого санкционных пакетов, а также с невозможностью поставок расходных материалов и заготовок для изготовления карт в связи с нарушением традиционных цепочек поставок.	Евсеева А.А.		2 квартал
10.	О реализации и оптимизации технологии вывоза продукции предприятиями МСП, железнодорожным транспортом во внутригосударственном и экспортных направлениях с использованием апробированных и новых технологических подходов к организации перевозочного процесса станции примыкания ОАО «РЖД» и мест необщего пользования, эксплуатируемых субъектами МСП	Киндер Г.В.		2 квартал
11.	О необходимости внедрения механизма ежегодного пересчета стоимости государственных (муниципальных) контрактов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, ремонта и сноса объектов капитального строительства.	Клочихин И.И.		3 квартал
12.	О практике муниципалитетов по организации содержания разворотных площадок для общественного транспорта. Создание комфортных условий (содержание туалетов) для работы водителей общественного транспорта. Порядок землеотведения, строительства и содержание туалетов и мусорных площадок.	Шадуня Е.В.		3 квартал

13.	О возможности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в программах по обновлению подвижного состава общественного транспорта в городских агломерациях в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни».	Стерлягов А.М., Климанова Е.Ф.		3 квартал
14.	О проблеме с кадрами и наряду с этим повсеместное ограничение труда мигрантов.	Шадуя Е.В.		3 квартал
15.	Об ограничении срока подписания Автовокзалами договоров с перевозчиками с момента получения перевозчиком маршрутных карт (Росавтотранс) и/или при обращении перевозчика к предприятие-распорядителю объектов транспортной инфраструктуры, сроком не более 14 рабочих дней с момента обращения.	Рудич А.А.	На практике сроки растягиваются на месяцы, тем самым блокируется работа предприятий и ведет к убыткам не обеспечивая маршруты, под которые приобретена техника.	4 квартал
16.	О сокращение сроков для установления маршрутов.	Рудич А.А.	Срок с момента подачи заявки в системе 220 ФЗ до получения карты маршрута составляет в среднем 80-90+ дней. Что является критично-большим периодом для обеспечения манёвренности всей отрасли при условии высокой финансовой нагрузки на предприятия.	4 квартал
17.	Об изменении постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 539 «О приостановлении действия пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий»	Климанова Е.Ф.	В пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 539 «О приостановлении действия пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий» в отношении транспортных средств категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, и о внесении изменения в пункт 4 указанного постановления» цифры «2024» заменить цифрами	4 квартал

			«2025». Продлить мораторий на установку тахографов до 2027 года.	
18.	О развитии объектов дорожного сервиса, в рамках реализации концепции автомобильного туризма в России до 2035 года	Киндер Г.В.		4квартал