



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

РЕКОМЕНДАЦИИ

Комитета по энергоэффективности и энергосбережению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» к проекту Комплексного плана повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации по итогам заседания 8 июня 2017 года

В заседании Комитета по энергоэффективности и энергосбережению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – Комитет) приняли участие представители Аппарата Правительства РФ, Минэкономразвития России, Министра России, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийского объединения работодателей "Федеральная палата энергоэффективности и энергобезопасности", эксперты Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ».

Цель заседания – обсуждение проекта Комплексного плана повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации, разработанного Министерством экономического развития РФ в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № Пр-140-ГС, Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. №889 «О некоторых мерах по повышению экономической и энергетической эффективности российской экономики» и пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 24 мая 2016 г. № АД-П9-80пр (далее- Комплексный план) для выработки общественных предложений.

Вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации в настоящее время приобретают особую актуальность в контексте перехода на модель устойчивого развития экономики.

Необходимость перехода на новый этап развития мер правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отмечалась активистами Общероссийского общественного движения «Народный Фронт «За Россию», представителями Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителями профессионального и экспертного сообщества, обозначена в Государственном докладе о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации и не отрицается ответственными органами государственной власти.

Субъекты малого и среднего предпринимательства – активные участники рынка энергосбережения, ожидающие сегодня от государственного регулирования принятия мер по привлечению длинных и недорогих инвестиционных денег, стимулирования заказчика к спросу услуг, долгосрочного тарифного регулирования и прозрачности возврата инвестиций.

В случае успешной реализации мероприятий Комплексного плана при условии достижения ожидаемого результата предполагаются перспективы развития рынка энергосбережения для малого и среднего предпринимательства в части объемов работ по следующим направлениям:

- Объем заказов на услуги по разработке/актуализации муниципальных и региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; планов мероприятий по повышению энергоэффективности в субъектах Российской Федерации;

- Объем работ по внедрению запланированных энергосберегающих мероприятий;
- Объем работ по производству энергосберегающих технологий и оборудования;
- Объем работ по реализации мероприятий энергоэффективного капитального ремонта МКД;
- Рынок сбыта для энергоэффективных строительных материалов;
- Объем производства и рынок сбыта приборов учета;
- Объем заказов на услуги энергоконсалтинга и энергоаудита для установления классов энергетической эффективности многоквартирных домов, жилых помещений;
- Увеличение объема работ по энергосервису за счет сокращения стоимости подготовительного этапа для энергосервисных компаний и снижения сроков окупаемости;
- Объем заказов регулируемых организаций по техническому переоснащению сетей для обеспечения достижения нормативного уровня потерь при передаче энергоресурсов;
- Объем заказов генерирующих объектов по реализации мероприятий, направленных на обеспечение достижения установленных нормативов удельного расхода топлива при выработке энергии;
- Объем заказов на услуги по обучению и пропаганде энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Бизнес заинтересован в качественной перезагрузке государственного регулирования и мер поддержки в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в прозрачных и честных для всех участников рынка условиях.

Участники заседания в ходе обсуждения, а также при подготовке настоящих рекомендаций констатировали следующие проблемы, требующие более детального рассмотрения.

1. В части обеспечения реализации мероприятий плана:

— Укрупненная структура мероприятий комплексного плана не дает возможности оценить в полной мере его жизнеспособность и вероятность достижения планируемого результата.

— Необходимо подключить к обсуждению Комплексного плана обозначенные ведомства-соисполнители мероприятий с целью повышения продуктивности взаимодействия при их реализации.

2. В части организационных изменений:

— Главные перспективы изменения ситуации в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности связаны с организацией комплексного подхода к эффективной государственной политике в этом направлении и четкой координации ее реализации.

— Роль конечного потребителя энергоресурсов в процессе энергосбережения и повышения энергетической эффективности не обозначена ни в 261-ФЗ, ни в обсуждаемом Комплексном плане. Инвестиции появятся только тогда, когда потребитель поймет свою выгоду и захочет экономить.

— При организации работы в субъектах нужно организовать дифференцированный подход к заданию по экономии, которое должно быть увязано с социально-экономическим и энергетическим планированием регионов. Объемы избыточной генерации, высвобождаемая мощность при проведении энергосберегающих мероприятий должны быть эффективно использованы в первую очередь. Главенствующую роль в реализации и развитии политики на региональном уровне должны подхватить региональные центры энергосбережения.

3. В части актуализации региональных программ энергосбережения:

— Учитывая опыт предыдущей «компании» по разработке региональных и муниципальных программ энергосбережения, при актуализации требований необходимо менять подход в части включения мероприятий в программу – они должны быть предварительно проработаны и иметь адресный перечень. Целевые показатели программ должны складываться из запланированных мероприятий.

— Включение в состав источников финансирования мероприятий программ энергосбережения внебюджетных инвестиций должно быть предварительно проработано.

4. В части совершенствования информационного обеспечения:

— При организации повышения достоверности предоставляемых данных в ГИС «Энергоэффективность», ГИС «ЖКХ» напрашивается необходимость решения проблемы организации приборного учета энергоресурсов на всех этапах их производства, передачи и потребления.

5. В части финансового обеспечения государственной политики в области повышения энергетической эффективности:

— Схема включения бюджетных источников в программы энергосбережения на условиях софинансирования конкретных проработанных мероприятий должна увеличить эффективность их использования. Качество проработки мероприятий и государственная поддержка даст дополнительные гарантии инвесторам.

— Мероприятия плана по финансовому обеспечению государственной политики в области повышения энергетической эффективности требуют привлечения в качестве соисполнителя Центробанка РФ с целью снижения требований к резервированию по кредитам, выдаваемым для финансирования проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

6. В части стимулирования и пропаганды:

- Наша задача – воспитать новое поколение, энергосбережение у которых должно стать привычкой и образом жизни. Однако, опыт прошлых лет показывает, что российский менталитет не реагирует просто на призывы и лозунги, необходим первоначальный экономический стимул.
- Необходимо создание профессиональной технической и организационной поддержки инициатив потребителей, планирующих проведение энергосервиса (жителей МКД, бюджетных организаций, промышленников) – например, на базе региональных центров энергосбережения.
- При реализации мероприятий Комплексного плана, касающихся информатизации и обучения, желательно избежать повторения сформированных интернет-решений, на которые уже были потрачены средства.

7. В части снижения потерь при передаче энергоресурсов:

- При совершенствовании порядка определения нормативов технологических потерь руководствоваться не финансовыми показателями наилучших практик (бенчмаркинг), а технологическими (нормирование).
- Планом предусмотрен поэтапный переход на расчет НВВ исходя из нормативного уровня потерь. Достаточное финансовое обеспечение достижения целевых показателей по нормативам должно быть обеспечено (насколько это максимально возможно) без повышения тарифа для потребителя за счет внутренней оптимизации и привлечения самокупаемых инвестиций.
- По теплу и воде планом предусмотрено дополнение инвестиционных программ показателями снижения износа основных средств, а также

включение в состав схем тепло- и водоснабжения мероприятий по достижению нормативных значений, а по электричеству нет.

8. В части повышения энергоэффективности при потреблении энергоресурсов:

— п. 15 Комплексного плана, определение механизмов расчета нормативов удельного расхода топлива для генерирующих организаций исходя из наиболее энергоэффективных технологий. Здесь нужно учесть опыт формирования цены на оптовом рынке электроэнергии, когда максимальная цена среди всех генерирующих станций с различными технологиями становится единой для всех. Получается, что ТЭЦ работает в ноль, т.к. стоимость их производства максимальная, а остальные станции - со сверхприбылью. Нормирование должно проходить по типам генерирующих станций.

— Достаточное финансовое обеспечение достижения целевых показателей по нормативам должно быть обеспечено (насколько это максимально возможно) без повышения тарифа для потребителя за счет внутренней оптимизации и привлечения самокупаемых инвестиций.

9. В части снижения потребления в жилом секторе:

— Класс энергоэффективности жилого помещения – это излишняя финансовая нагрузка на собственника. Достаточно информации о классе энергоэффективности дома. Основной потенциал не у потребителя, а до ввода в дом – генерация, сети. Почему бы им не присвоить класс энергоэффективности?

— Дифференцированные налоговые ставки на объекты недвижимого имущества в зависимости от класса их энергетической эффективности – рекомендуем только понижающие коэффициенты. Не у всех домов равные условия – старый жилой фонд пострадает больше всего.

— Механизм реализации приборного учета с новыми требованиями – рекомендуем массовое внедрение; стимулирующими мерами за счет потребителя это делать неправильно: один раз часть «обязательных» пользователей уже потратили деньги на установку, теперь – новые требования к счетчикам, новые затраты. А те потребители, которые еще не установили счетчики по старым требованиям, не установят и более дорогие счетчики. Ответственность закрепить за ресурсоснабжающими организациями, либо сетевыми организациями, управляющими компаниями, или перенять опыт независимого оператора.

— Для формирования «ответственного собственника» – потенциального инвестора необходимо урегулировать вопросы правоприменения Жилищного кодекса Российской Федерации, препятствующие реализации энергосервисных контрактов в МКД.

10. В части снижения потребления в бюджетной сфере:

— Усиление контроля факта реализации мероприятий и достижения результата, обоснованности его объема (усиление ответственности руководителей; утверждение отраслевых методик, усиление контроля при планировании мероприятий).

11. В части промышленности:

— От того, какое оборудование будет установлено при запланированной модернизации объектов энергетики, во многом зависит энергобезопасность страны. Необходима, как минимум, поддержка приоритетного развития отечественного производства энергоэффективных технологий, а в идеале – переориентация косвенных стимулирующих мер поддержки на прямые (организация на государственном уровне процесса производства дешевых доступных энергоэффективных технологий российского производства).

— Продвижение целевых соглашений по повышению энергетической эффективности между правительством и отраслевыми объединениями и ассоциациями.

— Повышение уровня финансирования (включая софинансирование) научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ. Развитие практики государственно-частного партнерства в этом направлении.

12. В части контроля за целевым использованием инвестиционных ресурсов тарифов:

— Окончательное решение вопроса с обязательностью и качеством проведения энергетических обследований. В настоящее время наблюдается «всплеск» закупок и тендеров на проведение энергетических обследований в организациях с госучастием; организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

13. В части стимулирующих мер для субъектов МСП:

— Внедрение практики разработки программ энергосбережения отраслевыми объединениями. При этом необходимо предусмотреть меры стимулирования для субъектов МСП, присоединяющихся на добровольной основе к отраслевой программе энергосбережения (софинансирование мероприятий, налоговые льготы и проч.).

— Предусмотреть стимулирующие меры развития информационной поддержки энергоэффективности, внешнего бенчмаркинга субъектов МСП.

— Предусмотреть формирование определенных правил рынка энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также требований, обеспечивающих добросовестную конкуренцию и качественное функционирование рыночного механизма. В текущих условиях места для профессиональных субъектов малого и среднего бизнеса на рынке энергосервиса нет.

Учитывая вышеизложенное, члены Комитета и участники заседания
РЕКОМЕНДУЮТ:

Министерству экономического развития Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность включения в Комплексный план мероприятий, предусматривающих:
 - Стимулирующие меры для субъектов малого и среднего предпринимательства в части снижения собственного энергопотребления;
 - Меры, обеспечивающие добросовестную конкуренцию и качественное функционирование рыночного механизма; условия развития профессиональных субъектов МСП на отраслевом рынке;
 - Развитие практики государственно-частного партнерства при проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;
 - Меры поддержки приоритетного развития отечественного производства энергоэффективных технологий;
 - Идентификацию в общем процессе повышения энергетической эффективности роли и выгоды «бережливого» потребителя.
2. Подключить к обсуждению Комплексного плана обозначенные ведомства-соисполнители мероприятий с целью повышения продуктивности взаимодействия при их реализации
3. Привлечь Центробанк к реализации мероприятий плана по финансовому обеспечению государственной политики в области повышения энергетической эффективности для формирования требований к резервированию.

**Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации:**

1. Внести ряд изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, предусматривающих снятие ограничений реализации энергосервисных контрактов в многоквартирных домах.

Правительству Российской Федерации:

1. Поддержать принятие Комплексного плана повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации, разработанного Министерством экономического развития РФ в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № Пр-140-ГС, Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. №889 «О некоторых мерах по повышению экономической и энергетической эффективности российской экономики» и пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 24 мая 2016 г. № АД-П9-80пр после проведения обсуждений в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти, а также в заинтересованных общественных организациях.

Председатель Комитета
по энергоэффективности
и энергосбережению
«ОПОРЫ РОССИИ»



Борисов А.М.