



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Выпуск 3/05



ТЕМА МЕСЯЦА:  
КОНКУРЕНЦИЯ В РОССИИ

# МАЛЫЕ НОВОСТИ

аналитический вестник  
Центра экспертизы и аналитики  
проблем предпринимательства

2023

# ЧТО МЫ ПОДГОТОВИЛИ ДЛЯ ВАС?

- ЧТО ЖДЕТ БИЗНЕС В МАЕ 2023?
- РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗЕРКАЛО: НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО
- ТЕМА НОМЕРА: КОНКУРЕНЦИЯ В РОССИИ
- КЛЮЧЕВЫЕ ПОЗИЦИИ: МАЛЫЙ БИЗНЕС НАСТАИВАЕТ
- ЦИФРЫ И АНАЛИТИКА: НАЛОГОВЫЙ МОНИТОРИНГ
- ЛЕГАЛЬНЫЙ МЕТОД: КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В 2023

# ЧТО ЖДЕТ БИЗНЕС



В мае 2023 года вступают в силу поправки в законодательство, которые повлияют на работу бизнеса. В частности, это коснется внешнеэкономической деятельности, государственного контроля, интеллектуальной собственности и другого. Редакция «ОПОРЫ РОССИИ» разобрала самые значимые из них для бизнеса и готова поделиться с читателями.

## Интеллектуальная собственность

С 29 мая **уточнятся условия государственной регистрации** отчуждения и использования товарных знаков, применение которых позволит исключить возможность государственной регистрации в качестве товарных знаков обозначений, представляющих собой или содержащих элементы, которые могут ввести потребителей в заблуждение относительно места производства товаров.

## Трудовые отношения

31 мая **истекает срок действия Положения о госконтроле** за соблюдением трудового законодательства. Отметим, что к настоящему времени Минтрудом России разработан новый документ, регламентирующий процесс контроля, и в настоящее время готовится к внесению в Правительство РФ для утверждения. В случае его принятия ожидается внедрение чрезвычайно высокой категории риска для подконтрольных объектов, применение которой позволит трудовой инспекции проводить в их отношении ежегодные плановые проверки. Так же актуализируются целевые значения ключевых показателей, например, такого как материальный ущерб в виде просроченной задолженности по заработной плате.

С 1 мая **обновится** список товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль (это коснулось отдельных видов двигателей внутреннего сгорания, электроники, химикатов и прочих товаров).

31 мая **истекает срок** временного количественного ограничения на вывоз удобрений за пределы территорий РФ и государств-членов ЕАЭС.

31 мая **завершается** эксперимент по применению навигационных пломб в отношении отдельных лесоматериалов и продукции деревообработки, помещенных под таможенную процедуру экспорта в Республике Беларусь, перемещаемых по территории РФ автомобильным транспортом в целях последующего убытия с территории ЕАЭС.

## Государственный контроль (надзор)

С 15 мая на период до 2030 года **будут определены** особенности подачи и рассмотрения заявления контролируемого лица об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля. Так, заявление должно будет содержать номер объекта контроля из соответствующего реестра, а рассматриваться оно будет в течение 5 рабочих дней руководителем (заместителем руководителя) контролирующего органа, принявшего решение о присвоении объекту контроля категории риска.

# ЧТО ЖДЕТ БИЗНЕС

## Финансы

Банк России принял решение с 1 мая 2023 года снизить в 2 раза максимальный размер комиссий банков при оплате через Систему быстрых платежей (СБП) услуг организаций, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги (с 0,4 до 0,2% от суммы платежа, но не более 10 рублей). В результате таким компаниям станет еще выгоднее принимать оплату через СБП. При этом для самих граждан платежи за любые товары и услуги через СБП, в том числе ЖКУ, по-прежнему остаются бесплатными.

С 1 мая коммерческие организации лишаются функционала по доставке россиянам пенсионных и социальных выплат в форме наличных денежных средств. Данными полномочиями будет обладать исключительно Почта России.

## Закупки

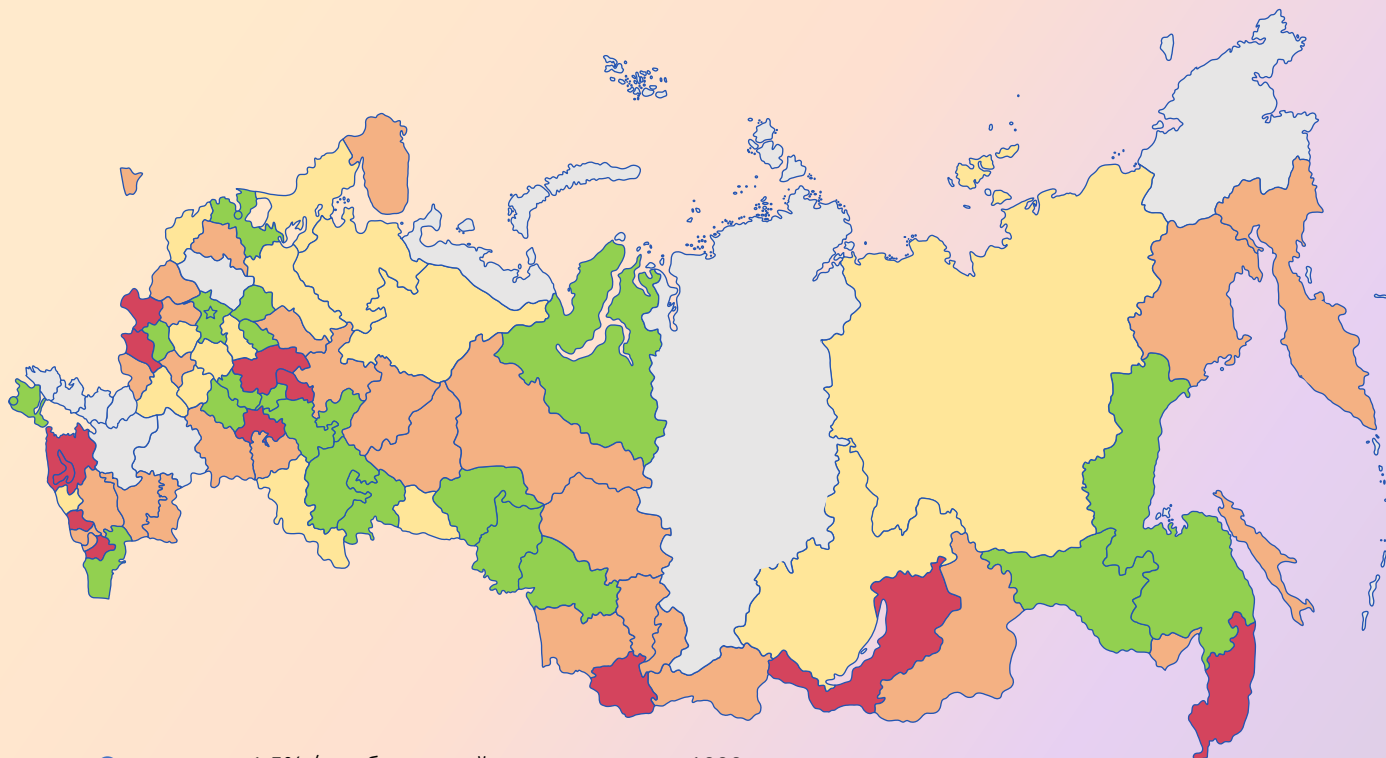
С 1 мая начнут действовать типовые условия контрактов на оказание услуг питания детей в образовательных организациях в рамках 44-ФЗ. Данные условия будут регламентировать обязанности исполнителя и заказчика по контракту.

## ЖКХ

31 мая истекает срок действия лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, которые были выданы без ограничения срока действия.

*\*Напомним, что в 2017 году был установлен пятилетний срок действия данных лицензий, который для выданных ранее лицензий исчисляется с 1 июня 2018 года.*

# НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ



- ставка до 1,5% / необлагаемый минимум свыше 1000 кв.м.
- индивидуальные условия для спецрежимов
- ставка от 1,6% до 2% / есть вычет или необлагаемый минимум до 1000 кв.м.
- ставка 2%, нет вычета или необлагаемого минимума
- не исчисляется от кадастровой стоимости



**В 79 субъектах РФ налогообложение имущества организаций осуществляется от кадастровой стоимости.** Указанный порядок до сих пор не применяется в Красноярском крае, Волгоградской области, Ростовской области, Тверской области, Чукотском АО, Ненецком АО, ДНР, ЛНР, Запорожской области, Херсонской области.

**В 53 субъектах РФ установлена максимальная ставка налога на имущество организации в размере 2%.** В отдельных регионах установлены пониженные ставки налога на имущество, к примеру, в Новгородской области установлена ставка в размере 0,2% для административно-деловых центров и торговых центров, нежилых помещений с площадью до 600 кв.м., в Карачаево-Черкесской Республике установлена ставка в размере 0,3% для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, общая площадь объектов которых не превышает 3000 кв.м., в Курганской области установлена ставка в размере 0,6% для организаций, применяющих специальные налоговые режимы.

# НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ

## Послабления и льготы

*В 61 субъектах РФ предусмотрены особенности (льготы) налогообложения*, связанные с минимальной площадью здания, свыше которой налогообложение осуществляется от кадастра, либо с льготами для субъектов МСП или плательщиков специальных налоговых режимов.

*В отдельных регионах установлены иные налоговые преференции*, к примеру, в Ямало-Ненецком АО освобождаются от налогообложения организации, являющиеся субъектами МСП; в Оренбургской области предприниматели, которые используют специальные налоговые режимы, освобождаются от уплаты налога в размере 75,0 % суммы налога, исчисленного исходя из ставки; в Омской области освобождаются от уплаты налога на имущества розничные рынки, в том числе универсальные, специализированные, сельскохозяйственные, сельскохозяйственные кооперативные рынки.

*Отдельные субъекты ввели значительные послабления установив величину необлагаемого минимума по площади более 1000 кв.м.*, то есть предприниматели, площадь имущества которых меньше или равна установленным показателям, данный налог не исчисляют.

### ПРИМЕРЫ РЕГИОНОВ С НЕОБЛАГАЕМЫМ НАЛОГОМ МИНИМУМОМ ПО ПЛОЩАДИ БОЛЕЕ 1 000 КВ. М.

Ямало-Ненецкий автономный округ	10 000 кв. м.
Свердловская область	5 000 кв. м.
Тюменская область	5 000 кв. м.
Ивановская область	5 000 кв. м.
Орловская область	5 000 кв. м. (для административно-деловых и торговых центров)
Новосибирская область	3 000 кв. м.
Омская область	3 000 кв. м.
Хабаровский край	2 000 кв. м. (для торговых центров)
Челябинская область	1 500 кв. м.

# КОНКУРЕНЦИЯ В РОССИИ



18 апреля 2023 года прошло *совместное заседание Правлений «ОПОРЫ РОССИИ» и Ассоциации «НП «ОПОРА» с участием Руководителя Федеральной антимонопольной службы Максимом Шаскольским*. На протяжении многих лет «ОПОРА РОССИИ» взаимодействует с ФАС России по многим вопросам, связанным с развитием конкуренции, антимонопольным и тарифным регулированием. В рамках мероприятия участники затронули ряд важных для МСП вопросов и озвучили по ним позицию.

1

ЗАКУПКИ

## Реестр недобросовестных поставщиков

Включение в реестр представляет собой санкцию за недобросовестное поведение победителя торгов. Однако стоит отметить проблему внесения в список недобросовестных поставщиков предпринимателей, которые не имели умысла уклониться от заключения государственного контракта или его неисполнения (из-за технических ошибок, препятствующих действий заказчиков и третьих лиц). Попадание в реестр недобросовестных поставщиков приводит к ограничению прав предпринимателя на участие в закупках на двухлетний период и влечет вред деловой репутации перед потенциальными клиентами. Единственный способ исключения из РНП – обращение в суд. Период судебного оспаривания, даже в случае положительного исхода, занимает длительный срок.

*Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»: Эксперты Организации неоднократно указывали на необходимость определения умысла в рамках досудебного рассмотрения антимонопольными органами с возможностью оспорить решение территориального управления в Центральном аппарате ФАС России. Эта мера позволила бы во многих случаях до включения в РНП разобрать конкретный случай. Количество включенных в РНП по формальным причинам добросовестных поставщиков сократилось бы. Также считаем необходимым сократить срок пребывания в РНП для малых компаний, которых нарушили законодательство о закупках впервые, до 6 месяцев.*



## Реестр добросовестных поставщиков

В настоящее время существует понятие только «недобросовестного» поставщика. Сегодня созрел запрос со стороны государственных и корпоративных заказчиков на формирование понятийного инструментария «добросовестного поставщика». Также необходим доступ к систематизированной информации о поставщиках-исполнителях, которая является обязательной к опубликованию. Со стороны поставщиков также звучат идеи о выделении некоего «конгломерата» ответственных и добросовестных предпринимателей, которые не демпингуют, несут реальную налоговую нагрузку, трудоустраивают свои сотрудников в белую.

***Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»:** Эксперимент по «добросовестности» можно начать с «офсетных контрактах» - договорах полного жизненного цикла. На подрядчика возлагается повышенная ответственность, как в части освоения значительного объема средств, так и досконального исполнения условий на длительный срок. К подобным закупкам следует подходить с особой тщательностью именно на стадии выбора поставщика – исполнителя. Для данной категории закупок подход к выбору поставщика уже предусматривает закрепленную на законодательном уровне процедуру подтверждения квалификации. Здесь можно провести эксперимент по формированию критериев добросовестности участника отбора и порядка их подтверждения.*

## Приоритет товаров российского происхождения

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 в рамках Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Согласно пункту 8 постановления приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. В условиях применения санкционных режимов предоставление приоритета товарам и услугам из других стран, наравне с отечественными снижает эффективность внутреннего рынка и несет негативный экономический эффект.

***Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»:** В этой связи предлагаем рассмотреть возможность исключения пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925, фактически предоставляя приоритет только российским товарами, услугами и лицами.*

### **Финансовая сторона исполнения контрактов**

По-прежнему, актуальной остается тема несвоевременной оплаты заказчиками исполненных контрактов. Так как сроки приемки по договорам жестко не урегулированы, заказчики пользуются данным обстоятельством и намеренно затягивают сроки приемки, откладывая необходимость оплаты поставленных товаров или оказанных услуг (работ).

#### **Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»:**

- 1. Необходимо установить предельные сроки приемки результатов по договорам с субъектами МСП.*
- 2. В целях сокращения сроков получения оплаты по контрактам также предлагаем предусмотреть возможность внедрение для договоров с МСП эскроу-счетов.*
- 3. Отдельно обращаем внимание на необходимость уравнивать поставщиков в рамках 223-ФЗ и 44-ФЗ в части обеспечения контракта. Предлагаем предоставить возможность уменьшения размера обеспечения контракта по 223-ФЗ исполнителем по мере исполнения им своих обязательств (залог поэтапно возвращается по мере реализации контракта) по аналогии с 44-ФЗ. Это позволит высвободить часть средств для хозяйственной деятельности.*

## Тарифы в электроэнергетике

По итогам сравнения региональных единых котловых тарифов на передачу электроэнергии (для одноставочных тарифов), выявлено следующее:

1. По тарифам на 2023 года в среднем стоимость передачи 1 кВт\*ч на сетях высокого напряжения (ВН) на 2,36 руб. ниже, чем стоимость передачи 1 кВт\*ч на сетях низкого напряжения (НН) и на 0,99 руб. ниже, чем на сетях среднего второго напряжения (СН-2). Сети ВН в основном используются крупным бизнесом, а сети НН и СН-2 – субъектами МСП. При этом в 23 регионах разница между тарифами на сетях ВН и НН составляет больше 3 руб./кВт\*ч, а в отдельных регионах – достигает 5,5 руб./кВт\*ч. Что касается разницы между тарифами на сетях ВН и СН-2, то в 15 регионах она больше 1,5 руб./кВт\*ч, а в отдельных – более 2,5 и даже 3 руб./кВт\*ч.
2. В среднем по всем регионам разрывы в тарифах для сетей ВН и НН и для сетей ВН и СН-2 увеличились более чем на 19,5% в 2023 г. по сравнению с тарифами на 1е полугодие 2022г.
3. Также обращает на себя внимание неравномерность тарифов по регионам:
  - Самый высокий тариф на сетях НН – в Ленинградской области ( $\approx 7,3$  руб./кВт\*ч), далее идут Камчатский край (6,2 руб./кВт\*ч), Краснодарский край и Республика Адыгея (5,94), Волгоградская (5,85) и Магаданская области (5,73).  
Дешевле всего передача электроэнергии на сетях НН в Иркутской (1,74 руб./кВт\*ч) и Новосибирской областях (2,5), республике Крым (2,6), Хабаровском крае (2,62) и Севастополе (2,76).
  - По тарифу на СН-2 самый высокий тариф также в Ленинградской области (4,65 руб./кВт\*ч). Чуть поменьше - в Республиках Ингушетия (4,62) и Северная Осетия-Алания (4,55), Краснодарском крае и Республиках Адыгея (4,45) и Карелия (4,4).  
Самый низкий тариф на сетях СН-2 также в Иркутской области (1,31 руб./кВт\*ч), далее идут Омская область (1,7), Чувашская республика (2,06), Хабаровский край (2,11) и Новосибирская область (2,16).

**Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»:** *Считаем недопустимой такую неравномерность стоимости электроэнергии по регионам, а также снижение разрыва в тарифах для сетей ВН, используемых крупным бизнесом, и для сетей НН и СН-2, использующихся малым и средним бизнесом. Необходимо законодательно ограничить темпы роста тарифов – не выше уровня инфляции и предусмотреть инструменты корректировки тарифов при несоблюдении указанного условия. Требуется разработка комплексного решения по снижению объёма перекрёстного субсидирования в электроэнергетике и иной подход к распределению издержек сетевых организаций (не по условным единицам), в т.ч. актуализация расчёта размера экономически обоснованных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям.*

### **Проблемы бездоговорного потребления**

Отмечаются случаи незаконного оформления актов бездоговорного потребления электроэнергии сетевыми организациями из-за одностороннего расторжения договора энергоснабжения с потребителем гарантирующим поставщиком (ГП). Как следствие у бизнеса возникают негативные финансовые последствия и судебные тяжбы. ФАС России разъясняет порядок нарушения сетевой организацией процедуры оформления актов по случаям безучётного потребления, но игнорирует случаи бездоговорного потребления, предусматривающие более высокую финансовую ответственность согласно Основным положениям розничного рынка. ФАС России считает злоупотреблением необоснованный односторонний отказ ГП от договора энергоснабжения. Тем не менее, ФАС России не возбуждает дела в отношении ГП за неправомерное одностороннее расторжение договора энергоснабжения, после которого у потребителя автоматически наступают последствия бездоговорного потребления электроэнергии.

**Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»:** *Считаем необходимым, проработать процедуру взаимодействия с ФАС России в таких случаях, чтобы помочь бизнесу сохранять баланс интересов и прав в правоотношениях с профессиональными участниками рынка электроэнергетики.*

**«Исторический» принцип распределения квот**

В настоящее время в России действует «исторический» принцип распределения квот между сельскохозяйственными компаниями, т. е. на основании данных таможи об экспортных отгрузках за первую половину сезона. Предпринимателям из регионов, находящихся в зоне рискованного земледелия (ДФО, СЗФО, УФО, СФО), сложно конкурировать за квоту с теми, кто ведет деятельность в более благоприятных районах страны. Уборка зерновых культур в СФО начинается на несколько месяцев позднее чем в ЮФО и ЦФО, и зачастую требует осуществления дополнительных энергоемких операций по подработке и сушке урожая. Также отмечаем нехватку специализированного подвижного состава (вагонов-хопперов) в осенне-зимнем периоде на полигонах Сибири, Урала и Дальнего Востока, поскольку основная их доля задействована при перевозках в Центральном и Южном федеральных округах.

«Исторический принцип» распределения квот на вывоз зерна отрицательно влияет на рыночное положение субъектов МСП и уровень конкуренции в зерновой отрасли. В частности: в 2021 г. квота была предоставлена 234 организациям; в 2023 г. квота была предоставлена уже 203 организациям. В 2021 г. 5 лидирующих экспортеров получили 49,7% квоты на вывоз зерна; в 2023 г. 5 лидирующих экспортеров получили 56,6% квоты на вывоз зерна. Таким образом, за 2 года отрасль покинули более 30 организаций, а доля небольших организаций в экспорте зерна существенно сократилась. Сохранение «исторического принципа» в среднесрочной перспективе приведет к практически полному исчезновению небольших экспортеров, действующих в регионах СФО, СЗФО, УФО и ДФО. Обусловлено это фактическим запретом на экспортную деятельность во втором полугодии сельскохозяйственного сезона, если в первом полугодии сельскохозяйственного сезона у организаций не получается экспортировать достаточное количество зерна. Блокирование экспортной деятельности не позволяет небольшим организациям поддерживать необходимый уровень эффективности коммерческой деятельности, формировать бюджеты для фонда оплаты труда и компенсировать административные издержки бизнес-процессов.

## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

В рамках Постановления Правительства России от 29.12.2022 г. № 2524 был установлен отдельный повышающий коэффициент 3,13 для экспортёров из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Это позволяет частично смягчить отрицательное воздействие «исторического» принципа распределения квот на субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие свою деятельность в регионах ДФО, удалённых от основных рынков сбыта зерна.

***Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»:** Необходимо рассмотреть возможность полного отказа от «исторического» принципа распределения квот. В качестве временной поддержки сельхозпроизводителей необходимо распространить повышающий коэффициент 3,13 для экспортёров из регионов СФО, СЗФО, УФО.*

### Карантинное фитосанитарное обеззараживание

В настоящее время Россельхознадзор наделен полномочиями выдавать лицензии на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (КФО); контролировать соблюдение лицензионных требований; привлекать к административной ответственности за нарушения лицензионных требований. При этом в подчинении Россельхознадзора находятся организации выполняющие работы по КФО на коммерческой основе. Таким образом ФОИВ, осуществляющий контрольно-надзорные функции, одновременно контролирует предприятия (учреждения) имеющие право на коммерческой основе оказывать услуги или выполнять работы, входящие в сферу его контрольно-надзорной деятельности.

***Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»:** В случае наличия на рынке достаточного количества частных предприятий, оказывающих требуемые в рамках КФО услуги (работы), находящиеся в подчинении Россельхознадзора учреждения должны либо перестать оказывать коммерческие услуги, либо быть реорганизованы в АО или ликвидированы.*

***Доступ к техническому обеспечению автосервисных станций***

Для предоставления сервисного обслуживания автомобилей дилер обеспечивается доступом к указанным автопроизводителем специальным инструментам, устройствам, оборудованию, технической информации по обслуживанию и ремонту, базам данных, содержащим каталоги запасных частей и технологии ремонтных работ. Независимые СТО такую поддержку не получают.

В соответствии с Кодексом поведения автопроизводителей Ассоциации Европейского Бизнеса и Меморандумом о взаимопонимании, заключенном между Ассоциацией Европейского Бизнеса и Российским Объединением Автомобильных Дилеров, независимые СТО могут иметь возможность приобретать/арендовать специальное оборудование и специальные инструменты, иметь доступ к базам данных, но не по умолчанию, а при соблюдении определенных условий, устанавливаемых автопроизводителями/дистрибьюторами. Указанные документы имеют исключительно рекомендательный характер, поэтому автопроизводители не торопятся взаимодействовать напрямую с независимыми СТО и не предоставляют им доступы к информационным системам, видя в них высокую конкуренцию для дилеров. Более того, автопроизводители внедряют в бортовые блоки управления автомобилем специальную защиту, которая блокирует доступ неавторизованного диагностического устройства в область проведения сложных специальных функций. Иными словами, независимые СТО при ремонте автомобиля в случае необходимости замены каких-либо электронных компонентов на новые этого сделать не смогут, поскольку бортовой блок управления потребует разрешение на доступ к этой функции в режиме онлайн. При этом без раскрытия информации, необходимой для ремонта и обслуживания автомобиля, автопроизводителю невозможно получить сертификат ЕС и национальный сертификат (одобрение типа) для выпуска в обращение своего автомобиля.

Все это приводит к тому, что независимые сервисы находятся в неравных конкурентных условиях с дилерами и теряют своих клиентов. В отличие от Российской Федерации в ЕС были приняты нормативные акты, обеспечивающие равенство всех участников рынка в отношении доступа к информации о ремонте и обслуживании автомобилей.

## АВТОТЕХОБСЛУЖИВАНИЕ

**Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»:** Необходимо внести изменения в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и Технический Регламент Таможенного Союза 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» в части закрепления обязанностей для автопроизводителей раскрывать техническую информацию для всех предприятий по обслуживанию и ремонту автотранспорта.

5

## РЕКЛАМА

### Объявления на классифайдах и маркетплейсах

В настоящее время рекламодатели обязаны маркировать всю рекламу, размещаемую в интернете. Однако объявления физических и юридических лиц, размещенные на досках объявлений, классифайдах и маркетплейсах, фактически не являются рекламой, а направлены на информирование покупателей о возможности их приобретения и наличия.

**Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»:** Необходимо внести изменения в закона о рекламе и сформулировать исключения для объявлений на классифайдах и маркетплейсах. Эта позиция также соотносится с сложившейся правоприменительной практикой ФАС, в том числе зафиксированной ранее в разъяснениях ФАС России (Письмо ФАС России от 25.09.2019 № АК/83509/19, Письмо ФАС России от 21 декабря 2018 г. N АК/105192/18), согласно которым, однотипные сведения о товарах (услугах), представленные на сайтах объявлений, не являются рекламой, поскольку предназначены для информирования посетителей сайта о возможностях и условиях их приобретения и не направлены на формирование и поддержание интереса к товару.



## Предоставление данных о средневзвешенных ценах

Производители строительных материалов на регулярной основе предоставляют сведения об объемах реализации в натуральном и стоимостном выражении и об отпускных ценах реализации в различные государственные органы и государственные информационные системы.

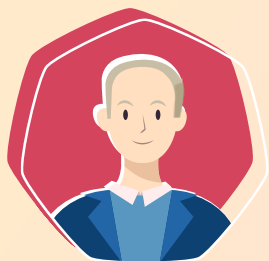
На примере рынка цемента данные о средневзвешенных ценах передаются в:

- ФАС России: цена (с доставкой и НДС, без доставки и НДС) на навалый цемент по маркам с детализацией по федеральным округам и странам экспорта. Ежемесячно.; сведения об отпускных ценах (с доставкой и НДС, без доставки и НДС) на навалый цемент с детализацией по регионам и маркам, месяцам. Ежегодно.
- ФГИС ЦС (Минстрой): цены (с транспортными, без НДС) в разрезе марок, которым найдено соответствие с КСР (классификатором строительных ресурсов). Включаются все виды упаковок. Ежеквартально.
- ФАУ «Главгосэкспертиза России» (Минстрой): цены прайс-листа на запрашиваемые марки цемента. Включаются все виды упаковок. Регулярно по запросу.
- Минпромторг России: цены (с НДС, без НДС) на навалый цемент в основные регионы поставки с детализацией по маркам и регионам. Цены реализации навалого цемента самовывозом. Еженедельно по запросу.
- Росстат: цены или о ценах прайс-листа на наиболее представительные марки цемента. Ежемесячно.

Очевидно, что нагрузка производителей строительных материалов по сбору и направлению данных о ценах существенная. При этом государственные органы постоянно направляют «разовые» запросы на предоставление информации о ценах.

**Позиция «ОПОРЫ РОССИИ»:** Необходимо синхронизировать направляемые в государственные органы данные о ценах по принципу «одного окна» в выработанном в едином формате.

# МАЛЫЙ БИЗНЕС НАСТАИВАЕТ



«ОПОРА РОССИИ» постоянно участвует в оценке регулирующего воздействия проектов НПА и экспертных встречах по вопросам регулирования сферы МСП. Делимся с вами основными позициями и предложениями за месяц.

Предлагаем **снять запреты на заготовку сосны корейской (кедра корейского)** и проведению выборочных рубок и рубок ухода в кедровых насаждениях.

Для урегулирования возможности размещения транзитной рекламы без необходимости внесения **изменений о цвете** кузова в ПТС необходимо определить количественный показатель площади оклейки кузова.

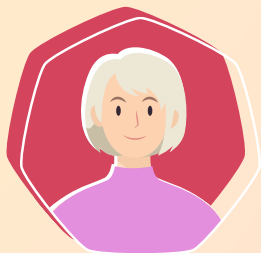
Предлагаем **уменьшить требование о среднесписочной численности с 20 до 10 человек** для российских организаций, претендующих на получение субсидии на реализацию одного комплексного проекта по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры.

Предлагаем установить **дифференцированную ставку акциза** на пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуху, произведенные организациями, осуществляющими производство указанной продукции на территории Российской Федерации в объеме не более 1 млн. декалитров в год

Основной **целью внешнеэкономической деятельности** МСП должно стать наращивание торгово-экономических и инвестиционных связей с Китаем.

Предлагаем внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения **ограничения по предельному росту налога на имущество организаций – не более 10 % в год** (по аналогии с ограничением по налогу на имущество физических лиц).

# НАЛОГОВЫЙ МОНИТОРИНГ

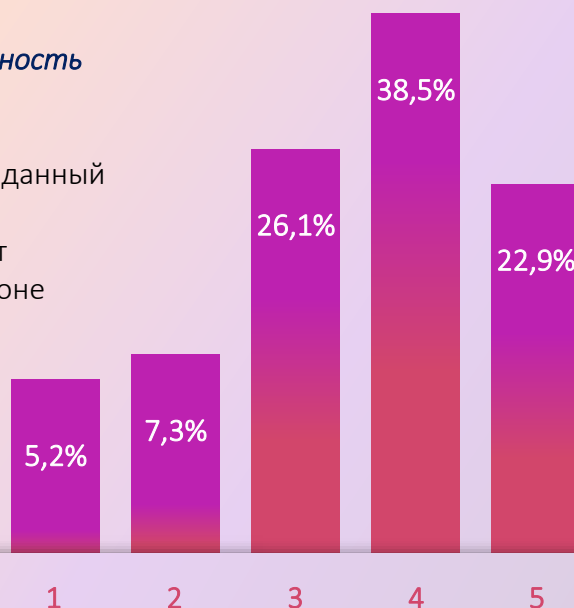


*Каждый квартал «ОПОРА РОССИИ» проводит мониторинг налоговой ситуации.* Результаты мониторинга показывают реальную картину, сложившуюся у предпринимателей при взаимодействии с представителями налоговых органов, а также позволяют выявить барьеры и ограничения, снятие которых приведет к росту предпринимательской активности.

В опросе приняли участие 218 человек. Респондентам предложили *оценить деятельность налоговой инспекции* в своем регионе.

По сравнению с предыдущим мониторингом, данный показатель существенно не изменился и большинство предпринимателей оценивают деятельность налогового органа в своем регионе на 4 балла из 5 возможных.

Оценка деятельности налоговой инспекции



Предпринимателей спросили, *как изменилось взаимодействие с налоговыми органами* за последний год. 62,8 % опрошенных отмечают, что взаимодействие с налоговым органом никак не изменилось, 22 % отмечают, что взаимодействие улучшилось, что в свою очередь не 2,3% меньше по сравнению с предыдущим мониторингом, 15,1 % отмечают ухудшение взаимодействия.

ЛУЧШЕ

СТАЛО

ХУЖЕ

- развитие электронных сервисов и ЭДО;
- оперативность взаимодействия;
- индивидуальный подход;
- проводятся встречи и вебинары.

- увеличение количества требований;
- стало больше проверок и запросов по контрагентам;
- плохая обратная связь;
- проблемы с ЕНС.

# НАЛОГОВЫЙ МОНИТОРИНГ

**Большинство респондентов (84,4%) не сталкивались с мероприятиями налогового контроля за прошедший период.** Остальные 15,6% опрошенных (показатель снизился на 10,1% с прошлого опроса) сообщили о следующих мероприятиях налогового контроля:

- вызов на допрос – 24 чел.
- камеральная проверка – 3 чел.
- встречаемая налоговая проверка – 14 чел.
- выездная налоговая проверка – 6 чел.

Также у предпринимателей спросили, запрашивала ли налоговая инспекция **дополнительные документы за прошедший квартал.** У 76,1% опрошенных документы не запрашивались, 23,9% ответили, что запрашивались следующие документы:

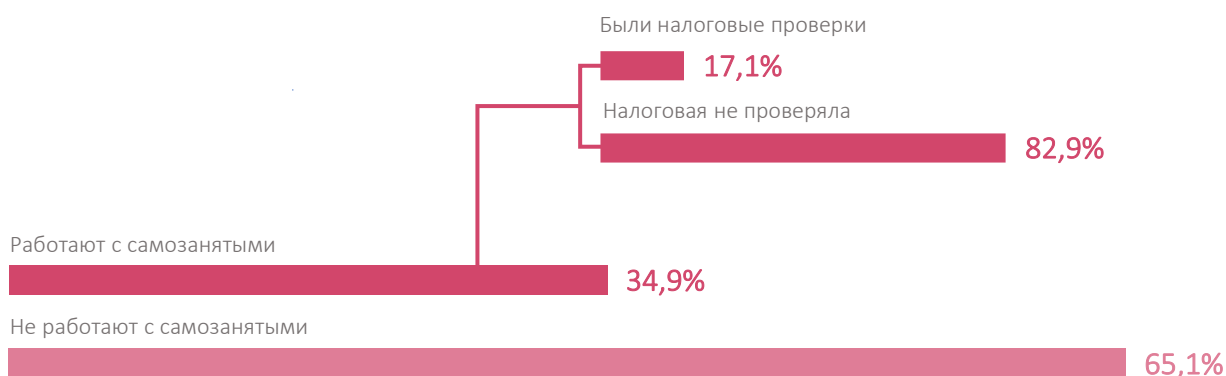
- первичные документы: акты, накладные, счёта-фактуры, контракты, выписки счетов бух учёта, договоры с контрагентами, книга доходов и расходов;
- документы по зарплатам, табелю;
- документы по встречным проверкам контрагентов;
- пояснения к отчетам;
- вся документация по взаимодействию с контрагентом;
- договоры с самозанятыми.

Респондентам задали традиционный вопрос **про случаи блокировки счетов.** Данный показатель снизился на 2,6% и составил 9,2%. Корреспонденты отмечают, что блокировка счетов в 2022 году была по следующим причинам:

- несвоевременная уплата налогов и сборов, в том числе пени и штрафы;
- несвоевременная сдача отчетности.

Разблокировка счетов происходила в среднем от 3 до 7 дней после погашения долгов. Однако есть случаи, когда разблокировка длилась до 30 дней.

## РАБОТА С САМОЗАНЯТЫМИ



## ОЦЕНКА ЭЛЕКТРОННЫХ СЕРВИСОВ НАЛОГОВОЙ

Не пользуюсь сервисами



Полностью не устраивают



Не устраивают, нужны изменения



Устраивают, но можно улучшить



Да, полностью устраивают



Большинство предпринимателей положительно оценили работу электронных сервисов налоговой инспекции. Но некоторые респонденты считают, что сервисы нуждаются в улучшении.

### *Что предлагали улучшить в электронных сервисах:*

- продление ЭЦП без посещения налоговой инспекции;
- возможность делать детализированную сверку расчетов с бюджетом, сверку по ЕНП в развернутом виде;
- внедрить электронную бухгалтерию, автоматическую отчетность;
- возможность сдавать всю отчетность из личного кабинета;
- возможность прикреплять документы без ограничения по весу;
- предложение оптимизировать налоговый сервис по примеру Консультанта Плюс, системы Юрист, Главбух и прочее;
- online-чат с налоговой в личном кабинете;
- добавить сервис «Результаты рассмотрения обращений и ответы на вопросы налогоплательщиков»;
- расширение списка электронных услуг, доступных без личного присутствия;
- возможность иметь электронный токен, с которым можно подписывать с любого компьютера вне зависимости от места нахождения.

# НАЛОГОВЫЙ МОНИТОРИНГ

## ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА\*

Снижение налоговых ставок	45,9% (↓2,5%)
Снижение ставок страховых взносов	45,0% (↓6,3%)
Стабильность налоговой системы	32,6% (↑5,6%)
Отмена избыточного налогового контроля (мораторий на проверки, согласование с Прокуратурой РФ и т.д.)	22,0% (↓1,7%)
Изменение величины дохода (300тыс.) для исчисления страховых взносов для ИП	21,1% (↓1,9%)
Расширение перечня расходов на УСН и упрощения процедуры их подтверждения	20,6% (↑6,1%)
Уменьшения количества налоговой отчетности	20,2% (↑3,1%)
Увеличение предельных значений по УСН/ПСН	19,3% (↓3,7%)
Отказ от бумажных копий при проведении проверок	13,8% (↑0,6%)
Снижение количества неналоговых платежей	11,5% (↓7,1%)

\* Каждый квартал мы спрашиваем предпринимателей, на каких векторах работы с налоговым законодательством необходимо сосредоточиться. От квартала к кварталу одни и те же направления занимают разное место в рейтинге приоритетов бизнес-сообщества.

# КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В 2023



**НЕТ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК ДО 2030 ГОДА!**

Согласно [мораторию](#) на осуществление видов контроля до 2030 года не проводятся плановые контрольно-надзорные мероприятия в рамках [Закона о госконтроле](#) и [Закона о защите прав юридических лиц и ИП](#).

## ИСКЛЮЧЕНИЯ

- предприятия и организации, объекты контроля которых относятся к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;
- производства II класса опасности;
- гидротехнические сооружения II класса;
- проверки по Закону о защите прав юридических лиц и ИП без риск-ориентированного подхода.

Вместо плановых проверок **могут проводиться однодневные профилактические визиты**, в ходе которых может осуществляться консультирование и сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска. Организацию такого визита предприниматель запросить самостоятельно, обратившись в надзорный орган, в т. ч. через портал Госуслуг. Если такое обращение поступило не позднее чем за 2 месяца до даты начала проведения планового контрольного мероприятия, такой профилактический визит проводится не позднее чем за один месяц до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия. В случае если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, уполномоченный орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана.

**Предприниматель вправе отказаться от проведения профилактического визита**, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Также **на период до 2030 года введено дополнительное контрольное мероприятие – профилактический визит по поручению** Президента РФ, Председателя Правительства или его заместителей. От такого визита проверяемое лицо отказаться не может (в отличие от обычного профилактического визита).

# КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В 2023

**Внеплановые контрольно-надзорные мероприятия** в рамках Закона о госконтроле в 2023 году **продолжат проводить по сокращенному числу оснований**. То же касается внеплановых проверок по Закону о защите прав юридических лиц и ИП.

Так, они будут возможны **по согласованию с прокуратурой** :

- при явной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- угрозе обороне и безопасности страны;
- угрозе возникновения ЧС природного и (или) техногенного характера;
- выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- установлении факта распространения в Интернете баз данных, содержащих персональные данные (с 14 февраля 2023 года).

**Без согласования с прокуратурой** внеплановые проверки тоже могут быть – если такое поручение даст Президент РФ (Председатель Правительства РФ) или в случае серьезного происшествия, например, экологической катастрофы, инцидента в сфере строительства, угрозы сохранности объектов культурного наследия, попадания на рынок фальсифицированных лекарств.

По результатам проведенных внеплановых проверок, в случае выявления нарушений, выдается предписания об устранении нарушений.

## А ЕЩЕ КАКИЕ-ТО ПРОВЕРКИ МОГУТ БЫТЬ?

**Проверки, в отношении которых не действует риск-ориентированный подход**, по-прежнему проводятся. Например, те, что относятся к [постоянному государственному контролю](#) – проверка промышленной безопасности, объектов электросетевого хозяйства или оборудования, работающего под высоким давлением.

Стоит отметить, что **от выездных налоговых проверок до 3 марта 2025 года освобождены ИТ-компании**. Такая проверка может проводиться, только если ее назначил руководитель вышестоящего налогового органа либо руководитель ФНС России.



# КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В 2023

## УВЕДОМЛЕНИЯ О ПРОВЕРКАХ

Малый и средний бизнес теперь *может заблаговременно получать официальные онлайн-уведомления о проведении плановых и внеплановых проверок*, а также о профилактических визитах контролирующих органов. Все предупреждения о федеральных, региональных проверках, в том числе в части соблюдения санитарных и противопожарных требований, трудового законодательства после согласия предпринимателя будут поступать в личный кабинет портала Госуслуг и на Цифровую платформу МСП.РФ. В таком случае контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом.

## РЕЕСТР ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Для обеспечения открытости создан *реестр обязательных требований*. Это единая платформа, на которой будет собрана информация обо всех обязательных требованиях к бизнесу, проверяемого в рамках контроля (надзора) и при выдаче разрешений. Данный реестр в постоянном режиме актуализируется по мере принятия/отмены соответствующих правовых актов об обязательных требованиях. Любой предприниматель может с его помощью пройти в режиме онлайн проверку и узнать, какие ведомства могут прийти к нему с проверкой и проверить свой бизнес на соответствие требованиям законодательства.

## ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ

В 2023 году *досудебное урегулирование стало обязательным для всех видов контроля*, в том числе государственного жилищного и лицензионного. Теперь организация или ИП обязаны подать досудебную жалобу в надзорный орган в электронном виде посредством [подсистемы досудебного обжалования портала Госуслуг](#) или аналогичные региональные порталы (ч.1 ст. 40 Закона о госконтроле). Жалоба должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

*Подача административных исков (заявлений) в суды допускается только после прохождения процедуры досудебного обжалования* в контрольном (надзорном) органе (за исключением, если в рамках видов муниципального контроля прямо предусмотрен отказ от применения досудебного обжалования).

# НАД ВЫПУСКОМ РАБОТАЛИ НАШИ ЭКСПЕРТЫ



**Иван Ефременов**

зам. исполнительного директора  
по экспертным вопросам



**Олеся Сапа**

руководитель Центра экспертизы  
и аналитики проблем предпринимательства



**Лаптев Сергей**

первый зам. руководителя Центра экспертизы  
и аналитики проблем предпринимательства



**Дарья Мартынова**

зам. руководителя Центра экспертизы  
и аналитики проблем предпринимательства



**Константин Журкович**

юрист-аналитик Центра экспертизы  
и аналитики проблем предпринимательства



**Ирина Новикова**

юрист-аналитик Центра экспертизы  
и аналитики проблем предпринимательства



**ОПОРА РОССИИ**

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

**НЕ ЗАБУДЬ  
ПОДПИСАТЬСЯ!**

