



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ  
(Росстандарт)

## ПРОТОКОЛ

18 апреля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_ 9

Москва

заседания

**Комиссии по апелляциям при Федеральном агентстве по  
техническому регулированию и метрологии под председательством  
Директора Департамента государственной политики в области  
технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства  
измерений Министерства промышленности и торговли  
Российской Федерации О.В. Мезенцевой**

### УЧАСТВОВАЛИ:

Ответственный секретарь Комиссии  
Члены Комиссии

М.А.Калашникова  
Б.М.Потёмкин  
Г.В.Абраменков  
М.А.Блудян  
М.А.Гришин  
Т.Е.Никитина  
Д.В.Павлов  
А.Е.Савинов  
А.Ю.Степанов  
В.В.Овечко (по доверенности)

Приглашенные лица:  
от Росстандарта

А.П.Шалаев  
Ю.М.Коломыцев

от «ОПОРА РОССИИ»

А.В.Кожевников

## **I. Рассматриваемые вопросы:**

1. О рассмотрении жалобы ООО «ГЕОИЗОЛ» от 03.08.2018 № 43-08/29 об утверждении национальных стандартов ГОСТ Р 57355-2016/EN 1537:2014 «Анкеры грунтовые. Правила производства работ» и ГОСТ Р 57342-2016/EN 14199:2005 «Микросваи. Правила производства работ».

2. О рассмотрении жалобы ООО «РЕМГАЗКОММУНИКАЦИИ» от 07.09.2018 № 118, ООО «ПЕРТРУБАЦИЯ» от 06.09.2018 № 03-09-2018, ООО «Смит-Ярцево» от 05.09.2018 № 888/2018 об утверждении национального стандарта ГОСТ Р 58097-2018 «Трубы гибкие полимерные армированные с тепловой изоляцией и соединительные детали к ним для наружных сетей тепло- и водоснабжения. Общие технические условия».

3. О рассмотрении жалобы Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» об утверждении национального стандарта ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования».

4. О рассмотрении жалобы Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» об утверждении национального стандарта ГОСТ Р 58202-2018 «Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования».

Отметить присутствие Заместителя Председателя Комиссии по апелляциям при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (далее – Комиссия) Б.М.Потёмкина и члена Комиссии Т.Е.Никитиной заочно, заблаговременно представивших свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме (прилагаются).

## **II. Рассмотрение жалобы ООО «ГЕОИЗОЛ» от 03.08.2018 № 43-08/29**

(О.В.Мезенцева, М.А.Калашникова, А.П.Шалаев, А.Ю.Степанов, А.Е.Савинов)

1. Принять к сведению доклад ответственного секретаря Комиссии М.А.Калашниковой о содержании жалобы ООО «ГЕОИЗОЛ» от 03.08.2018 № 43-08/29 об утверждении национальных стандартов ГОСТ Р 57355-2016/EN 1537:2014 «Анкеры грунтовые. Правила производства работ» и ГОСТ Р 57342-2016/EN 14199:2005 «Микросваи. Правила производства», а также о проекте заключения Комиссии.

2. Принять к сведению информацию Заместителя Руководителя Росстандарта А.П.Шалаева по рассматриваемому вопросу.

3. Принять к сведению информацию секретаря Рабочей группы по стандартизации о решении протокола заседания Рабочей группы по стандартизации от 26.02.2019 №13 по рассматриваемому вопросу.

4. Принять к сведению письменную позицию Заместителя Председателя Комиссии Б.М.Потёмкина об удовлетворении жалобы ООО «ГЕОИЗОЛ» частично.

5. Отметить отсутствие представленной письменной позиции члена Комиссии Т.Е.Никитиной по рассматриваемому вопросу.

**Решили:**

Удовлетворить жалобу ООО «ГЕОИЗОЛ» **частично**:

- издать приказ Росстандарта о приостановке действия национальных стандартов Российской Федерации ГОСТ Р 57355-2016/EN 1537:2014 «Анкеры грунтовые. Правила производства работ» и ГОСТ Р 57342-2016/ EN 14199:2005 «Микросваи. Правила производства работ» до внесения в Федеральный информационный фонд стандартов зарегистрированных переводов ссылочных зарубежных документов по стандартизации;

- в случае невозможности присутствия Руководителя Рабочей группы по стандартизации на заседании Комиссии рекомендовать присутствовать заместителю Руководителя Рабочей группы по стандартизации без права голосования.

«ЗА» - 9;

«ПРОТИВ» - 0;

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0.

**III. Рассмотрение жалобы ООО «РЕМГАЗКОММУНИКАЦИИ» от 07.09.2018 № 118, ООО «ПЕРТРУБАЦИЯ» от 06.09.2018 № 03-09-2018, ООО «Смит-Ярцево» от 05.09.2018 № 888/2018**

---

(О.В.Мезенцева, М.А.Калашникова, А.П.Шалаев, А.Ю.Степанов, М.А.Блудян, Ю.М.Коломыцев, А.Е.Савинов)

1. Принять к сведению доклад ответственного секретаря Комиссии М.А.Калашниковой о содержании жалобы ООО «РЕМГАЗКОММУНИКАЦИИ», ООО «ПЕРТРУБАЦИЯ», ООО «Смит-Ярцево» об утверждении национального стандарта ГОСТ Р 58097-2018 «Трубы гибкие полимерные армированные с тепловой изоляцией и соединительные детали к ним для наружных сетей тепло- и водоснабжения. Общие технические условия», а также о проекте заключения Комиссии.

2. Принять к сведению информацию Заместителя Руководителя Росстандарта А.П.Шалаева по рассматриваемому вопросу.

3. Принять к сведению письменную позицию Заместителя Председателя Комиссии Б.М.Потёмкина о неудовлетворении жалобы ООО «ПЕРТРУБАЦИЯ», ООО «Смит-Ярцево», ООО «РЕМГАЗКОММУНИКАЦИИ».

4. Принять к сведению письменную позицию члена Комиссии Т.Е.Никитиной об удовлетворении жалобы ООО «ПЕРТРУБАЦИЯ», ООО «Смит-Ярцево», ООО «РЕМГАЗКОММУНИКАЦИИ».

**Решили:**

Не удовлетворять жалобу ООО «РЕМГАЗКОММУНИКАЦИИ», ООО «ПЕРТРУБАЦИЯ», ООО «Смит-Ярцево»:

«ЗА» - 9;

«ПРОТИВ» - 1;

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0.

**IV. Рассмотрение жалобы Общероссийской общественной организации  
малого и среднего предпринимательства  
«ОПОРА РОССИИ»**

---

(О.В.Мезенцева, М.А.Калашникова, А.П.Шалаев, М.А.Блудян,  
А.Е.Савинов)

1. Принять к сведению доклад ответственного секретаря Комиссии М.А.Калашниковой о содержании жалобы Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» об утверждении национального стандарта ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования», а также о проекте заключения Комиссии.

2. Принять к сведению информацию Заместителя Руководителя Росстандарта А.П.Шалаева по рассматриваемому вопросу.

3. Принять к сведению информацию члена Комиссии М.А.Блудян по рассматриваемому вопросу.

4. Принять к сведению письменную позицию Заместителя Председателя Комиссии Б.М.Потёмкина о неудовлетворении жалобы Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

5. Отметить отсутствие представленной письменной позиции члена Комиссии Т.Е.Никитиной по рассматриваемому вопросу.

**Решили:**

Удовлетворить жалобу Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» **частично:**

- издать приказ Росстандарта о приостановке действия национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования» до момента получения согласования профильного технического комитета по стандартизации №079 «Оценка соответствия».

«ЗА» - 8;  
«ПРОТИВ» - 1;  
«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0.

**V. Рассмотрение жалобы Общероссийской общественной организации  
малого и среднего предпринимательства  
«ОПОРА РОССИИ»**

---

(О.В.Мезенцева, М.А.Калашникова, А.П.Шалаев, М.А.Блудян,  
А.Е.Савинов)

1. Принять к сведению доклад ответственного секретаря Комиссии М.А.Калашниковой о содержании жалобы Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» об утверждении национального стандарта ГОСТ Р 58202-2018 «Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования», а также о проекте заключения Комиссии.
2. Принять к сведению информацию Заместителя Руководителя Росстандарта А.П.Шалаева по рассматриваемому вопросу.
3. Принять к сведению информацию члена Комиссии М.А.Блудян по рассматриваемому вопросу.
4. Принять к сведению письменную позицию Заместителя Председателя Комиссии Б.М.Потёмкина о неудовлетворении жалобы Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».
5. Отметить отсутствие представленной письменной позиции члена Комиссии Т.Е.Никитиной по рассматриваемому вопросу.

**Решили:**

Удовлетворить жалобу Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» **частично:**

- издать приказ Росстандарта о приостановке действия национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 58202-2018 «Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования» до момента получения согласования профильного технического комитета по стандартизации №079 «Оценка соответствия»;

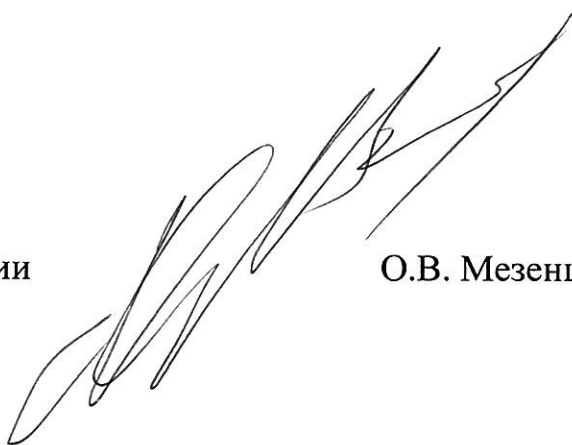
- рекомендовать Росстандарту обратить внимание всех действующих технических комитетов по стандартизации на недопустимость указания в документах по стандартизации конкретных организаций, уполномоченных на проведение работ в области подтверждения соответствия.

«ЗА» - 8;

«ПРОТИВ» - 1;

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0.

Заместитель Председателя Комиссии



О.В. Мезенцева



**Позиция по вопросам повестки заседания  
Комиссии по апелляциям при Федеральном агентстве по  
техническому регулированию и метрологии**

18.04.2019

**Рассматриваемые вопросы:**

1. Жалоба ООО «ГЕОИЗОЛ» от 03.08.2018 № 43-08/29 об утверждении национальных стандартов ГОСТ Р 57355-2016/EN 1537:2014 «Анкеры грунтовые. Правила производства работ» и ГОСТ Р 57342-2016/EN 14199:2005 «Микросваи. Правила производства работ».

**Решение:**

Удовлетворить жалобу заявителя частично и издать приказ Росстандарта о приостановке действия национальных стандартов Российской Федерации ГОСТ Р 57355-2016/EN 1537:2014 «Анкеры грунтовые. Правила производства работ» и ГОСТ Р 57342-2016/ EN 14199:2005 «Микросваи. Правила производства работ».

2. Жалоба ООО «РЕМГАЗКОММУНИКАЦИИ» от 07.09.2018 № 118, ООО «ПЕРТРУБАЦИЯ» от 06.09.2018 № 03-09-2018, ООО «Смит-Ярцево» от 05.09.2018 № 888/2018 об утверждении национального стандарта ГОСТ Р 58097-2018 «Трубы гибкие полимерные армированные с тепловой изоляцией и соединительные детали к ним для наружных сетей тепло- и водоснабжения. Общие технические условия».

**Решение:**

Не удовлетворять жалобу ООО «РЕМГАЗКОММУНИКАЦИИ», ООО «ПЕРТРУБАЦИЯ», ООО «Смит-Ярцево» в связи с тем, что разработка и экспертиза ГОСТ Р 58097-2018 были проведены в соответствии с правилами и процедурами, установленными законодательством Российской Федерации по стандартизации с учетом мнений всех заинтересованных сторон, представленных в профильный технический комитет по стандартизации ТК 241 «Трубы, фитинги и другие изделия из пластмасс, методы испытаний» в установленном порядке, в том числе, производителями продукции, являющейся объектом стандартизации.

3. Жалоба Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» об утверждении национального стандарта ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования».

**Решение:**

Не удовлетворять жалобу Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в связи с тем, что ГОСТ Р 57974-2017 в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» применяется на добровольной основе.

4. Жалоба Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» об утверждении национального стандарта ГОСТ Р 58202-2018 «Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования».

**Решение:**

Не удовлетворять жалобу Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в связи с тем, что ГОСТ Р 58202-2018 в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» применяется на добровольной основе.

Заместитель Председателя Комиссии



Б.М. Потёмкин



## **МНЕНИЕ**

**Члена Комиссии по апелляциям при Федеральном агентстве по  
техническому регулированию и метрологии,  
Никитиной Татьяны Евгеньевны,  
начальника Управления контроля рекламы и недобросовестной  
конкуренции ФАС России**

**По вопросу рассмотрения жалоб ООО «РЕМГАЗКОММУНИКАЦИИ», ООО «ПЕРТРУБАЦИЯ», ООО «Смит-Ярцево» об утверждении национального стандарта ГОСТ Р 58097-2018 «Трубы гибкие полимерные армированные с тепловой изоляцией и соединительные детали к ним для наружных сетей тепло- и водоснабжения. Общие технические условия»**

ФАС России в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» выдал Росстандарту предупреждение о необходимости внесения изменений в пункты 3.27, 4.1.1, 4.3.1 (таблица № 1), 5.1.1 ГОСТ Р 58097-2018, утвержденного Приказом Росстандарта от 05.04.2018 № 179-ст, с целью устранения необоснованных требований к теплоизоляционному слою труб, к конструкции труб, требований к изготовлению внутреннего слоя напорных труб (исх. № ИА/3255/19 от 21.01.2019).

Указанное предупреждение необходимо исполнить в течение двух месяцев с момента его получения.

Основанием для выдачи данного предупреждения является выявление ФАС России в действиях Росстандарта (адрес: Китайгородский пр., д 7, стр. 1, г. Москва, 109074) признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в ограничении конкуренции на рынке гибких полимерных армированных труб с тепловой изоляцией и соединительных деталей к ним для наружных сетей тепло- и водоснабжения, путем включения в ГОСТ Р 58097-2018, утвержденного Приказом Росстандарта от 05.04.2018 № 179-ст, пунктов 3.27, 4.1.1, 4.3.1 (таблица № 1), 5.1.1, необоснованно повышающих требования к теплоизоляционному слою труб, к конструкции труб, к изготовлению внутреннего слоя напорных труб.

ГОСТ Р 58097-2018 устанавливает требования к гибким полимерным армированным трубам с тепловой изоляцией и соединительные детали к ним для наружных сетей тепло- и водоснабжения (далее - ГПА трубы и фитинг к ним, Продукция), производимых фактически одним производителем, под торговой маркой «Изопрофлекс», ранее запатентовавшим свою продукцию. Производителем указанных труб, разработчиком стандарта и владельцем патента является ООО «Группа Полимертепло».

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Федеральной службы по интеллектуальной собственности, марка «Изопрофлекс» является товарным знаком, правообладателем которого является ООО «Группа

Полимертепло», номер государственной регистрации 495723, зарегистрирован как товарный знак в отношении следующих товаров: неметаллические гибкие трубы, в том числе трубы для водоснабжения полимерные; трубы для теплоснабжения полимерные; трубы напорные полимерные; трубы дренажные полимерные; трубы для механической защиты кабельных изделий полимерные; трубы гибкие неметаллические армированные.

Пункт 3.27 ГОСТ Р 58097-2018 устанавливает требования к теплоизоляционному слою из полужесткого пенополиуретана.

Пункт 4.1.1 ГОСТ Р 58097-2018 устанавливает требования к конструкции трубы — связанная, однострунная, двухтрубная или многотрубная.

Вместе с тем, на рынке ГПА труб и фитинга к ним в Российской Федерации действуют иные производители указанных видов труб.

Таким образом, положения ГОСТ Р 58097-2018 устанавливают требования к конкретным видам ГПА труб и фитинга к ним (ООО «Группа Полимертепло»), под торговой маркой «Изопрофлекс».

Пунктом 15 статьи 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» установлено, что технические условия представляют собой вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги. Технология производства и параметры продукции, ее индивидуальные особенности определяются каждым производителем самостоятельно.

Согласно таблице № 1 пункта 4.3.1 ГОСТ Р 58097-2018 установлен класс эксплуатации F с максимальной температурой 115°C и аварийной температурой 120°C. При этом действующий ГОСТ 32415-2013 (Трубы напорные из термопластов и соединительные детали к ним для систем водоснабжения и отопления. Общие технические условия) (приложение Б, В) ограничивает требования к материалу температурными параметрами испытаний до 110°C, а в соответствии с таблицей № 5 пункта 4.3.1 ГОСТ 32415-2013 максимальный класс эксплуатации «5» напорных труб из сшитого полиэтилена рассчитан на максимальную температуру 90°C и аварийную — 100°C.

Выпуск под более высокие параметры ГПА труб и фитинга к ним, как системы из нескольких слоев, до настоящего времени осуществлялся на основании технических условий под гарантию завода-изготовителя.

В России отсутствуют независимые испытания, исследования и нормативно-правовые документы, подтверждающие работоспособность труб из сшитого полиэтилена при температуре 115°C и выше.

Таким образом, эксплуатирующие и проектные организации, используя ГОСТ Р 58097-2018, могут проектировать высокотемпературные сети теплоснабжения с использованием материалов, не рассчитанных на такие параметры, что может оказать влияние на состояние конкуренции при проведении закупок указанной продукции. При этом, ограниченное количество участников рынка, в том числе аффилированных между собой, смогут осуществлять поставки на основании сертификата соответствия ГОСТ Р 58097-

2018 и на основании протоколов испытаний, выполненных собственными лабораториями.

Пунктом 5.1.1 ГОСТ Р 58097-2018 установлены требования к изготовлению внутреннего слоя напорных труб из пероксидносшитого полиэтилена или силанольного-сшитого полиэтилена минимальной длительной прочности MRS не менее 8.0 Мпа длительная гидростатическая прочность которых должна быть не менее установленной эталонными графиками и уравнением в соответствии с приложением Б ГОСТ 32415-2013.

Согласно статье 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», по общему правилу применение национальных стандартов носит добровольный характер, за исключением предусмотренных федеральным законодательством случаев.

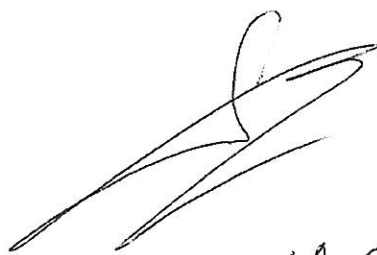
При этом, в частности, в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Таким образом, введение ГОСТ Р 58097-2018, утвержденного Приказом Росстандарта от 05.04.2018 № 179-ст может способствовать ограничению конкуренции при закупках ГПА труб и фитинга к ним, путем установленных в нем требований к конкретным видам ГПА труб, производимых фактически одним производителем (ООО «Группа Полимертепло»), под торговой маркой «Изопрофлекс» и одним типом фитингов — прессовые (обжимные), производителем которых является аффилированная с ним организация ЗАО «Кохановский трубный завод «Белтрубпласт».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещается федеральным органам исполнительной власти принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые, в том

числе могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

С учетом изложенного, полагаю необходимым исполнить предупреждение ФАС России (исх. № ИА/3255/19 от 21.01.2019) и внести изменения в пункты 3.27, 4.1.1, 4.3.1 (таблица № 1), 5.1.1 ГОСТ Р 58097-2018, утвержденного Приказом Росстандарта от 05.04.2018 № 179-ст, с целью устранения необоснованных требований к теплоизоляционному слою труб, к конструкции труб, требований к изготовлению внутреннего слоя напорных труб.

 / Николаева В.Е.  
12.04.2019